

无锡市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF WUXI

[2021-2035年]



太湖明珠·江南盛地

(公示稿)



2023年11月

前言

“高质量发展看无锡”，在国家“强起来”的历史进程中烙下太湖印记。

按照国家和江苏省部署要求，无锡市组织编制了《无锡市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，坚持高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，构建主体功能明显、优势互补的国土空间开发保护新格局，建设共建共治共享的中国式现代化典范城市。

《规划》是无锡为实现第二个百年奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是保障粮食安全、能源安全、生态安全、重要产业链供应链安全的空间支撑，是市域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

目录

01	明确目标，打造新发展理念实践示范区	/ 04
02	区域协调，融入长三角世界级城市群	/ 07
03	调优结构，形成集约高效开发保护格局	/ 14
04	尊重自然，保护山水林田湖生命共同体	/ 21
05	创新驱动，建设现代化国际化大都市区	/ 25
06	人民城市，营造共同富裕幸福美好家园	/ 30
07	城乡统筹，塑造富有特色的新江南水乡	/ 35
08	风貌塑造，彰显国家历史文化名城底蕴	/ 39
09	强化支撑，建设全国性综合交通枢纽	/ 43
10	完善设施，构建高水平的安全韧性城市	/ 49
11	注重实施，提升全域国土空间治理能力	/ 52

规划范围和期限

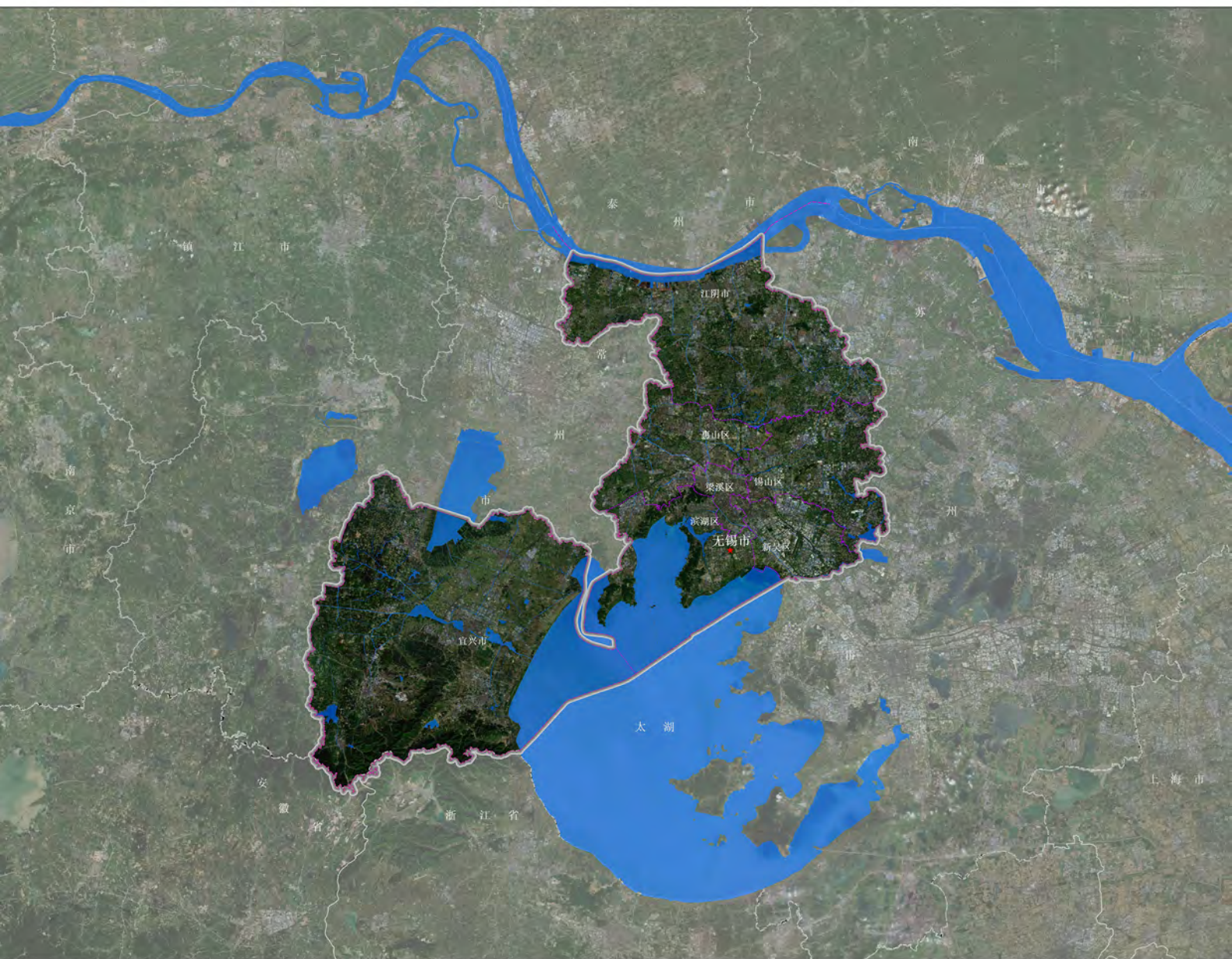
规划范围为无锡市。

辖江阴市、宜兴市、梁溪区、锡山区、惠山区、滨湖区、新吴区。

规划期限为 **2021-2035年**

近期目标年 **2025年** 规划目标年 **2035年**

远景展望至本世纪中叶



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

规划范围图

国土空间现状概况

人口

根据第七次人口普查，2020年末市域常住人口**746.21万人**，市辖区常住人口**439.68万人**。七普比六普增加了**108.95万人**，增速排省内**第二**。

经济

2020年无锡市GDP为**12370.48亿元**，居全国**十四**、江苏**第三**。
人均GDP**16.58万元**，位居全国大中城市**第一**。

国土

行政辖区面积**4627.47平方千米**，占江苏省陆域国土面积的**4.32%**。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



01 明确目标，打造新发展理念实践示范区

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展，科学确定城市定位、目标、规模和发展战略，在率先实现社会主义现代化上走在前列，建设共建共治共享的中国式现代化典范城市。

落实国家战略，打造新发展理念实践示范区

性质定位

新时代工商名城
长三角区域性中心城市和专业性全球城市
全国性综合交通枢纽
国家历史文化名城和太湖山水旅游城市
国际先进制造业基地和产业科技创新高地

规划愿景

全面推进中国式现代化无锡新实践，建设享誉海内外、富有独特魅力的
“太湖明珠、江南盛地”

阶段目标

2025年

国土空间开发保护格局得到优化，市域一体化水平显著提高，协同发展格局基本形成；自然资源要素空间配置更加合理，城镇用地更加集约，生态环境质量明显改善，城乡宜居品质显著提升，空间治理现代化水平显著提高。

2035年

形成优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。全面深度融入区域一体化发展战略，经济社会高质量发展迈上新台阶，国际先进制造城市和产业创新城市基本建成，城市现代化、国际化水平达到新高度，成为中国式现代化建设先行示范区。

2050年

无锡拥有高度的物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明，“强富美高”现代化图景世人瞩目，高水平实现共同富裕，跻身全球发达城市行列，成为世界看中国的标志性窗口、享誉海内外、富有独特魅力的“太湖明珠、江南盛地”。

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

人口规模

>>2035年无锡市域

🏠 常住人口: 850-900 万人

🏢 服务人口: 1000 万人

>>2035年无锡市域常住人口城镇化率 86% 左右



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



02 区域协调，融入长三角世界级城市群

落实长三角区域一体化发展战略，深度融入长三角区域一体化发展，主动参与上海大都市圈建设，共建环太湖科创圈；落实江苏省重大发展战略，共建扬子江绿色发展带，推进苏锡常都市圈协同发展，打造大运河文化魅力带。推进跨区域空间协同，促进生态环境共保、产业创新引领、区域交通设施互联、区域设施服务共享。

建设长三角世界级城市群的重要中心城市

提升区域影响力和辐射力

充分发挥无锡区位优势，持续推动东向接轨融入上海大都市圈、西向共建环太湖魅力湖区，南向协同联动宁杭生态经济带建设、北向引领辐射锡常泰跨江发展，合力构建区域协调发展新格局，共同提升长三角世界级城市群的影响力，共建卓越的全球城市区域。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

无锡融入区域发展格局示意图

共保太湖丘陵生态绿心

开展新一轮太湖综合治理，推进“控源减污、生态扩容、科学调配、精准防控”，持续改善流域生态环境，打造世界级生态湖区。推进环太湖地区生态共保、环境共治，探索建立区域联防联控机制和生态补偿机制。推动环太湖区域人才、技术、资本等要素的畅通交流，完善交通、市政、公共服务等各类产业创新支撑体系。推进环太湖风景路的建设和维护，进一步提升太湖在长三角区域中的“绿心”价值。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

共建苏锡常国际大都市区和环太湖科创圈

促进苏锡常都市圈生态环境联保共治、产业创新集群共建、基础设施互通共融、公共服务一体共享、文旅融合多彩共促。推动苏锡常深化合作，共建生态绿色一体化协同发展示范区，打造苏锡常一体化澄常融合先导区，推进都市圈毗邻地区的协同发展。



无锡融入长三角区域一体化发展战略示意图

以共建环太湖科创圈为引领，依托上海龙头带动作用，强化苏锡常嘉湖宣六市创新优势，加快集聚各类创新要素与资源，联合提升科技创新策源能力，携手促进科技与产业深度融合发展，培育更多科技创新集群。充分发挥周边城市创新要素的叠加效应，促进科技创新深度融合、生态旅游共同开发，打造世界级湖区创新策源带、全国绿色碳中和先行带、长三角未来产业集聚带。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

环太湖科创圈示意图

建设太湖湾科技创新带

以太湖湾科创带为核心，构建“一带多点”的市域总体创新空间结构。强化与梁溪科技城、蠡客湾科学城、培源科学城、陶都科技新城等衔接，串联蠡湖未来城、洗砚湖生态科技城、宛山湖生态科技城、太湖湾科创城等科创功能区，促进高品质科创空间连片成势，实现创新资源高效配置。



加强太湖湾科创带内“一城十元”科创战略空间管控。按照“园区、校区、社区、景区、商务区”五区合一的科创空间复合标准，划定“一城十元”科创战略空间，采用“底线+天花板”双向控制，保障科技创新空间规模与品质。



太湖湾科技创新带鸟瞰图

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

融入大运河文化带暨国家文化公园建设

以建成传古扬今的高品位文化长廊、绿色宜居的高颜值生态长廊和享誉中外的高水平旅游长廊为无锡大运河文化带建设目标，完善大运河国家文化公园无锡建设保护区“两园三带十五点”空间布局结构。结合全域旅游，激活文化创意资源，大力发展文化产业，推进文旅融合新业态，打造“中国大运河的江南文化客厅”。

- 打造大运河无锡名城风貌核心
- 构筑大运河城市公共开敞空间
- 建设大运河精彩纷呈城市界面
- 发展大运河全域文化休闲旅游



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

共建扬子江绿色发展带

坚持共抓大保护、不搞大开发的战略导向，全面推动长江经济带高质量发展。以改善长江水生态环境质量为核心，全面加强沿江水环境综合治理和生态保护修复，高水平建设长江生态廊道。强化饮用水水源地建设与保护，提升饮用水源地安全保障能力。加强与长江沿线上下游环境共保、协同治理，推进长江左右岸、干支流及沿江地区河湖协同，共同建设长江流域“最美岸线”。促进江阴沿江传统产业绿色化转型升级，着力加快构建综合立体交通走廊，引导跨江融合发展。保护好长江文物和文化遗产，有序推进长江国家文化公园江阴段建设。



鲎鱼港公园



船厂公园



韭菜港公园



黄田港公园

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



03 调优结构，形成集约高效开发保护格局

全面落实生态文明建设和高质量发展要求，统筹全域国土空间保护与开发，促进生态环境更加优美，空间格局更加优化，城乡区域发展更加协调，自然资源利用更加高效，构建安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间。

强化市域一体化

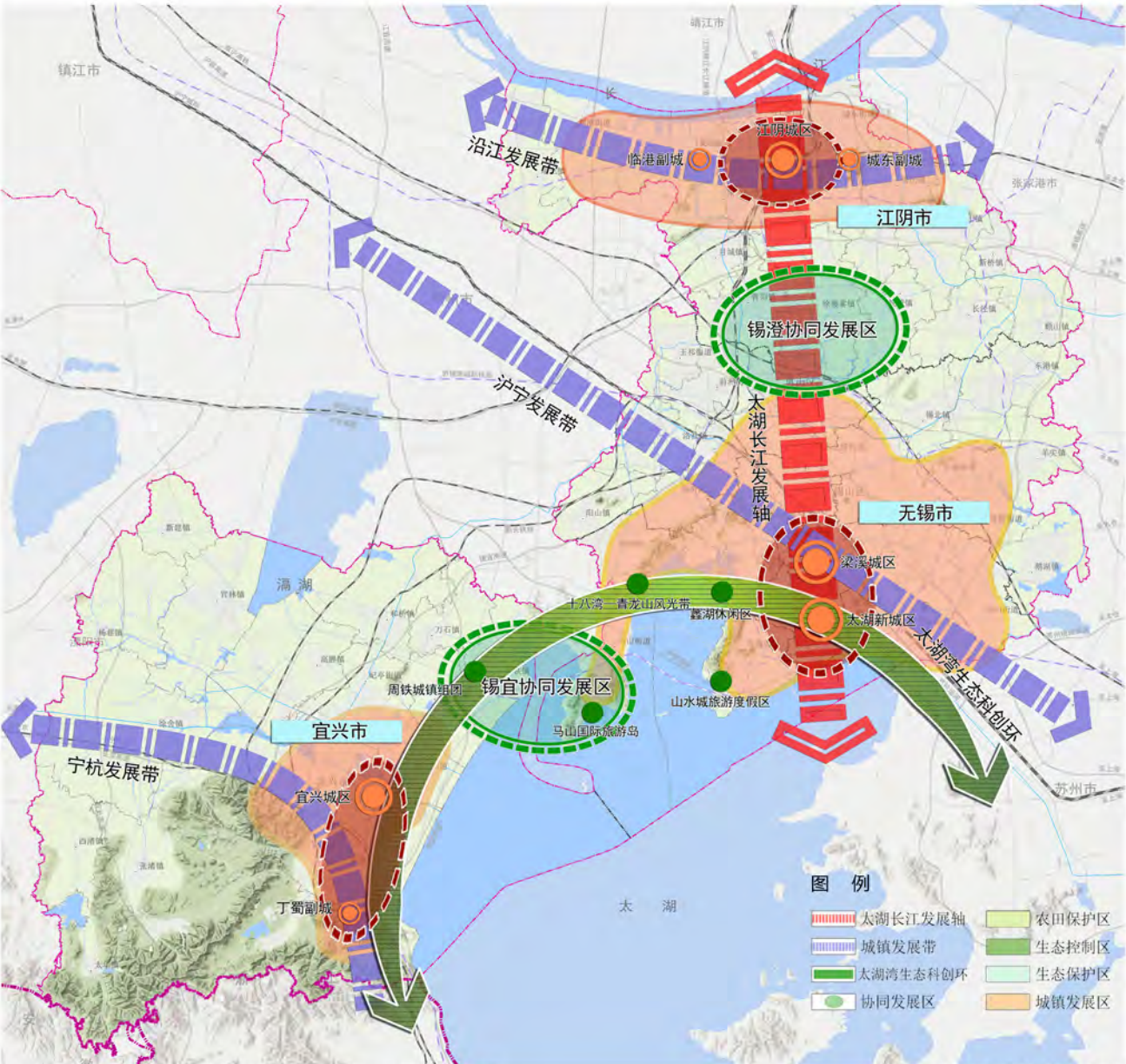
构建“一轴一环三带、一体两翼两区”的市域城镇空间格局

通过一轴一环，串联三条发展带
加速融入长三角区域一体化发展格局

- 一轴：太湖长江发展轴
- 一环：太湖湾生态科创环
- 三带：沪宁发展带、沿江发展带、宁杭发展带

强化一体两翼两区，促进市域一体化
提升城市综合服务能级

- 一体：无锡市辖区
- 两翼：江阴（北翼）、宜兴（南翼）
- 两区：锡澄协同发展区、锡宜协同发展区



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域城镇空间结构图

构建山清水秀的生态空间

构建“一圈两区、河荡纵横、圩田环绕、城绿相融”的市域生态安全保护格局

一圈

整体推进太湖生态圈保护。持续改善太湖水环境质量，更高质量确保饮用水安全、不断提升生态环境治理现代化水平。

两区

高质量谋划长江生态安全示范区建设；提升宜兴生态保护引领区治理水平。

河荡纵横

清水廊道: 包括望虞河、锡澄运河、新沟河、北溪河、南溪河等。湖荡节点: 包括长广溪湿地、大溪港湿地、梁鸿湿地、江阴长江湿地、蠡湖湿地、宜兴太湖湿地等。

圩田环绕、城绿相融

尊重乡村地区原有水系肌理和农田布局形态，形成有机融合的蓝绿空间和圩田生态系统，打造体现江南水乡特色的乡村生态景观。塑造城绿相融、绿色开敞的城乡生态景观格局。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

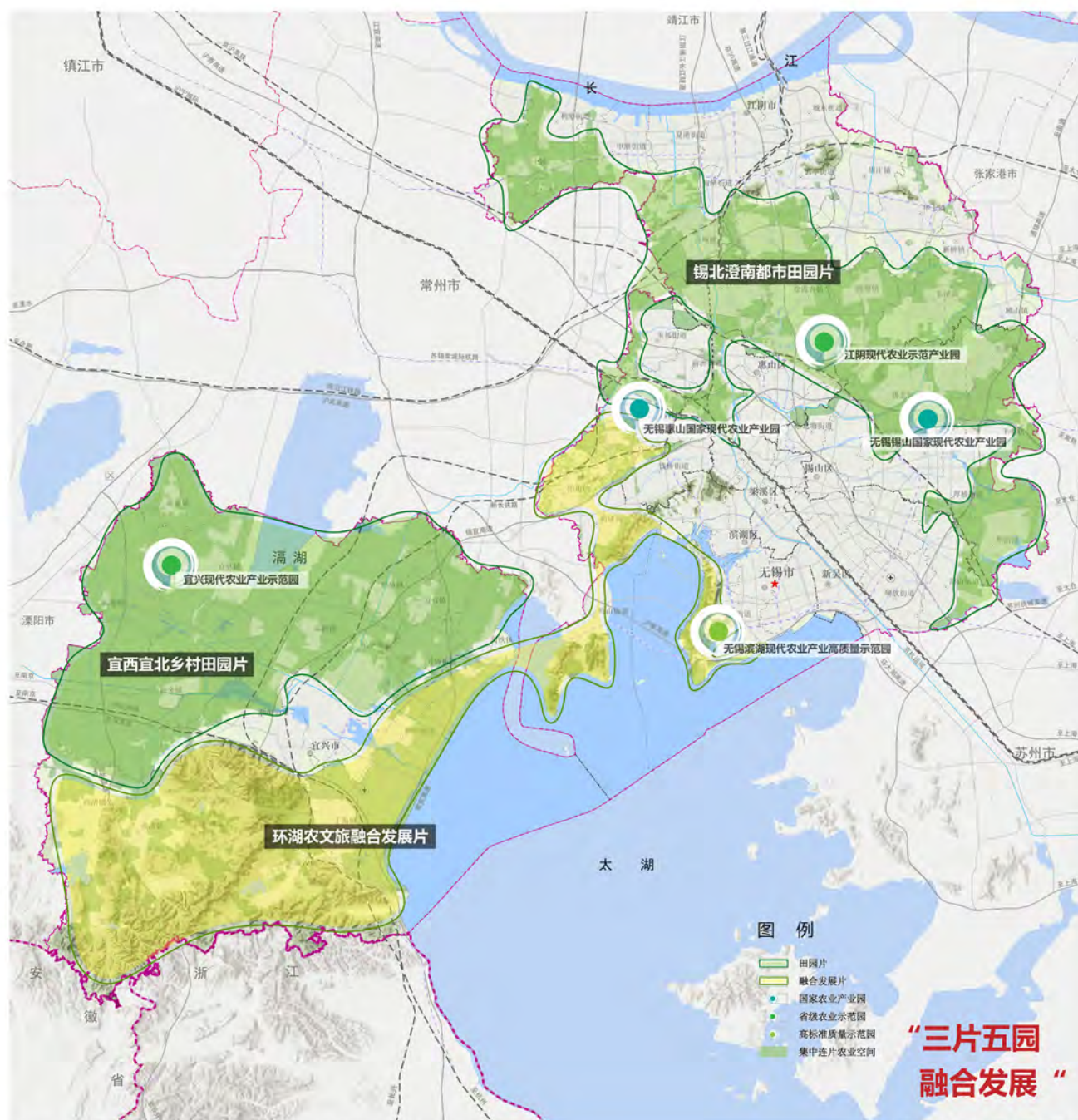
市域生态系统保护规划图

打造优质高效的农业空间

形成“三片五园”的农业空间格局

形成三个集中连片农业空间 包括锡北澄南都市田园片、宜西宜北乡村田园片和环湖嵌山农文旅融合发展片。

建设五个现代农业产业园 包括无锡锡山国家现代农业产业园、无锡惠山国家现代农业产业园、江阴市现代农业产业示范园、宜兴市现代农业产业示范园、无锡滨湖现代农业产业高质量发展示范园。



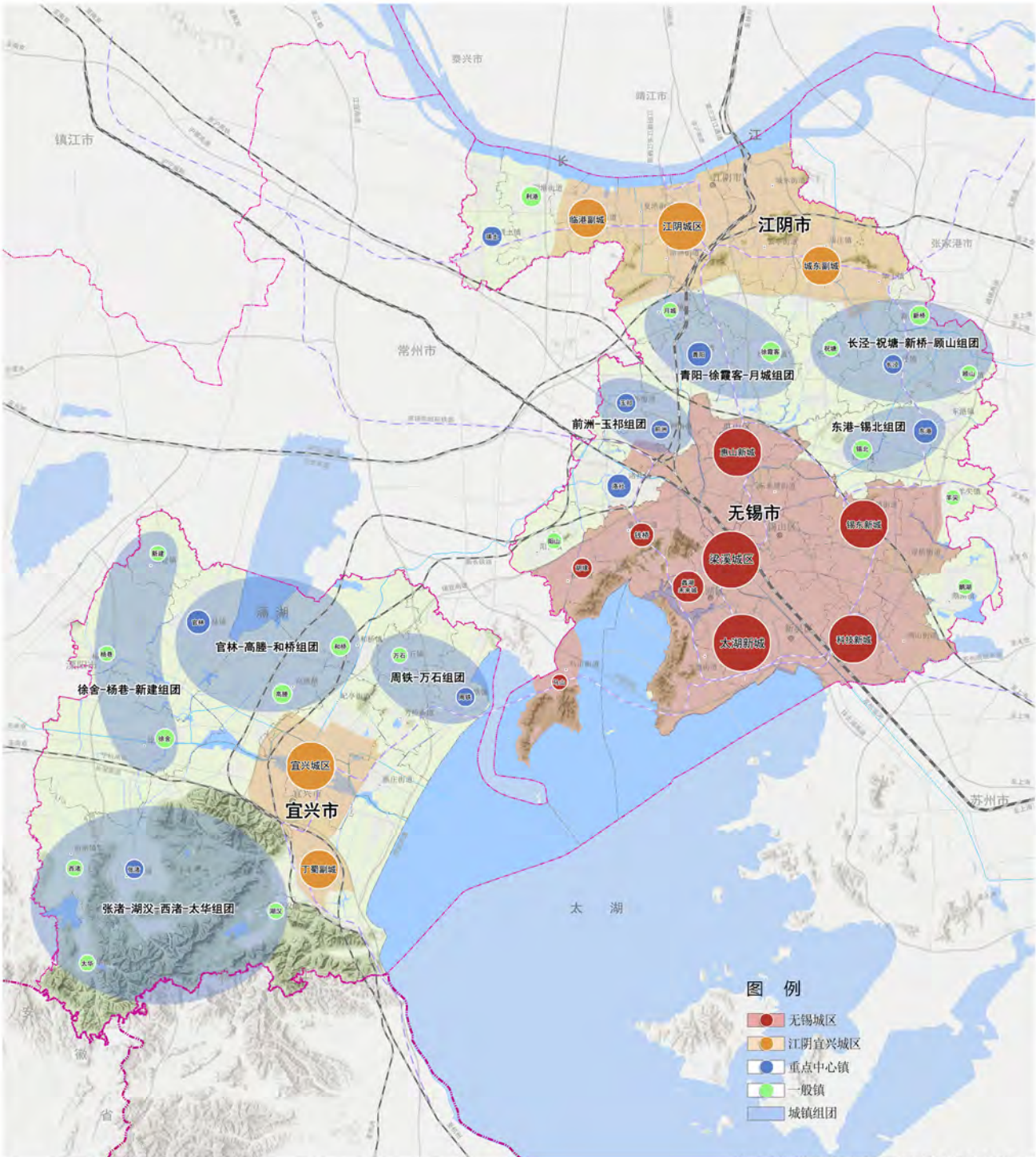
注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域农业空间规划图

建设紧凑集约的城镇空间

构建市域城镇体系

落实多中心、网络化、组团式、生态型的发展格局，规划形成“1+2+N”的市域城镇体系。“1”为无锡中心城区，“2”为江阴中心城区和宜兴中心城区，“N”为多个镇（街道）。引导外围镇（街道）沿重要交通走廊组团式发展。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域城镇空间布局结构规划图

统筹划定三条控制线

守住自然生态安全边界，筑牢国土空间安全底线。把耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

耕地和永久基本农田

严守耕地和永久基本农田保护红线，持续优化耕地布局，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，将可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护，全方位夯实粮食安全根基。

生态保护红线

按照生态功能划定生态保护红线，勘界定标，保障落地。市级国土空间总体规划划定生态保护红线边界，市（县）区级、镇（街道）级国土空间总体规划严格落实。

城镇开发边界

确保充足农业生产空间和优良生态环境的前提下，基于自然地理格局和城乡发展规律，实施全面节约战略，引导城市建设集中布局，推动存量资源集约高效利用。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

加强建设用地节约集约利用

建设用地总量严控

全面落实上级下达的建设用地总规模，实现城乡建设用地规模总量严控、增量递减。增强自然资源要素统筹协调能力，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，形成以强度换空间、向存量要增量的高质量利用模式。

增量空间高效使用

改进增量空间配置规则。建立“土地资源要素配置评价指标体系”，对规划空间进行差别化配置，引导有限的空间资源向优势地区集中，做到要素向高端集聚、产业向园区集聚、农民向城镇和规划发展村集中，推动国土空间品质和空间效益“双提升”。

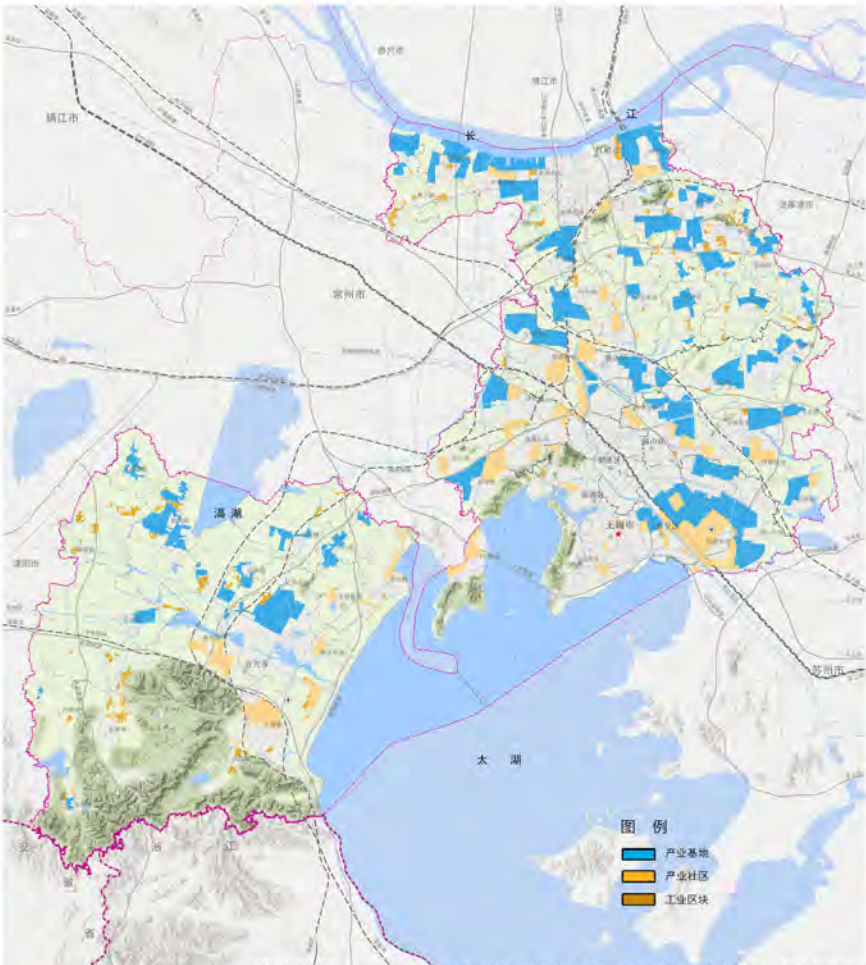
划定产业区块保护线

结合全市产业布局结构以及各地产业功能特色，划示“产业基地—产业社区—工业区块”三类工业用地控制线（产业区块保护线）。

产业基地：
以制造业为主要功能，着力提升产业能级，产业用地占比原则上不低于70%。

产业社区：
强调产城融合、功能复合，优化配套服务功能，产业用地占比原则上不低于50%。

工业区块：
以经评估后绩效较高的现状制造业为主，实施点状保留。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域工业用地控制线（产业区块保护线）规划图



04 尊重自然，保护山水林田湖生命共同体

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹水资源、湿地、林地、矿产等自然资源要素保护与利用，构建自然保护地体系。加强生物多样性保护，加大生物栖息地、生态廊道建设，提升生态系统服务价值，形成全域全要素生态安全保护格局，促进人与自然是和谐共生。

保护水资源，改善水质，优化用水结构

加强水资源保护与利用

坚持节水优先，执行最严格水资源管理制度。强化水资源刚性约束建设，加强水资源承载空间及重要河湖保护，将水资源数量与质量作为国土空间开发与保护的重要本底约束，逐步降低每万元国内生产总值水耗水平。

维护水域空间完整、功能完好、资源安全。强化河湖水域岸线的公益性功能保护，优化水域岸线功能布局，加大长江、太湖重要水源地的水量安全保障。

优化水资源利用结构，提升水资源治理水平。实施供水、用水、污水处理与再生利用等各环节的精准节水策略，促进水资源集约安全利用。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

加强湿地、森林和矿产资源保护与利用

提升湿地生态价值，构建林地保护利用格局，推进绿色矿山建设

强化湿地资源保护，提升生态价值
重点保护太湖湿地区、宜兴生态引领湿地区、长江沿江湿地区和城市河湖湿地区四大片区。严格落实长江、太湖、蠡湖等国家级、省级重要湿地及长广溪、梁鸿、大溪港、十八湾等湿地公园监督管理要求，加强城镇地区小微湿地的综合保护和合理利用，提升湿地保护水平和人居环境。



坚持生态优先，严格保护森林资源

持续推进国土绿化，统筹安排造林绿化空间。加强江阴市中部丘陵、宜兴中部、滨湖区沿湖及沿山、锡山区、惠山区等区域的林地建设，实现森林资源数量和质量稳步提升。严格实行林地用途管制，确保林地主要用于发展林业和生态建设。

加强矿产资源保护与利用，建设绿色矿山

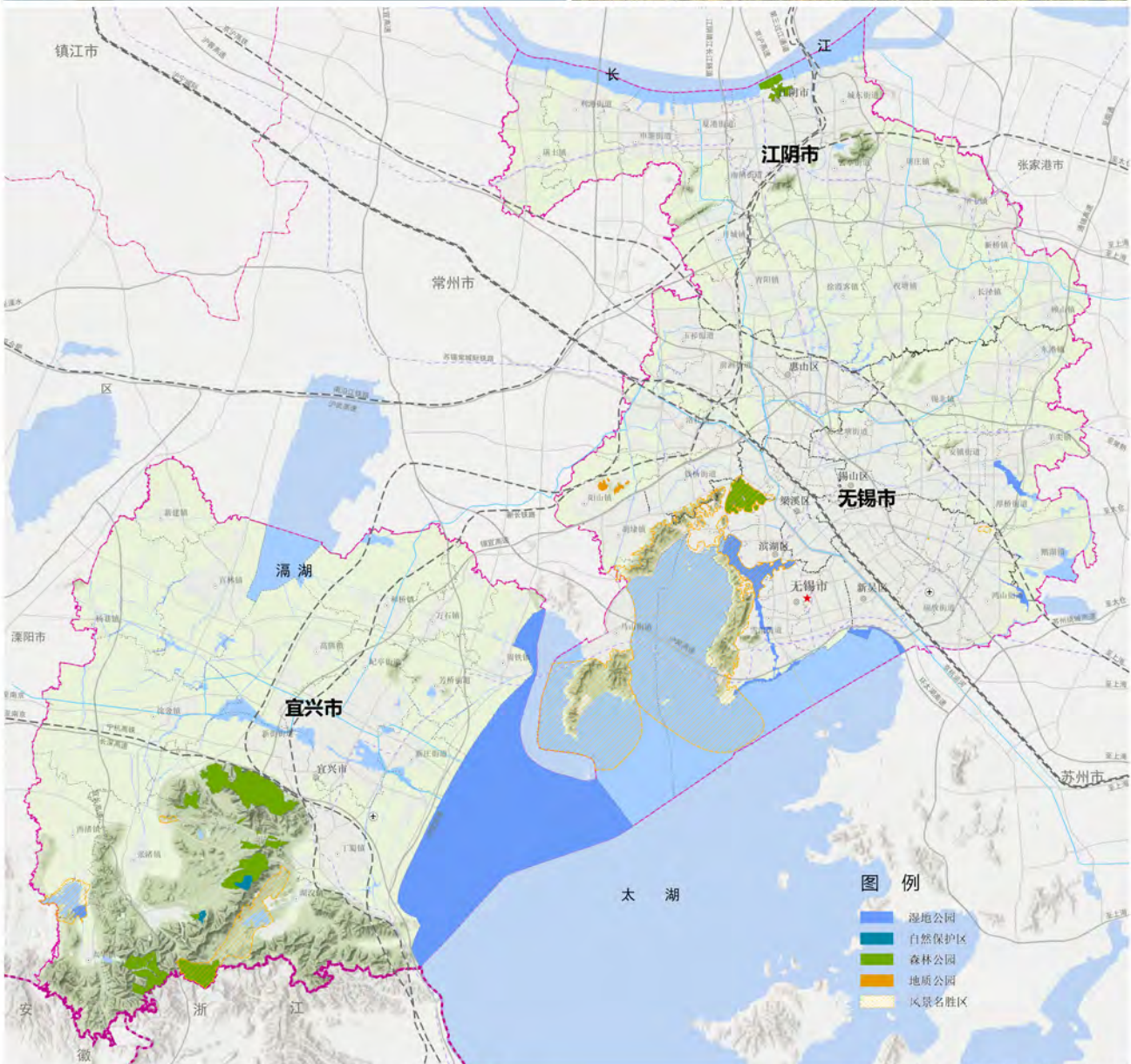
地质找矿取得新成果，矿业空间布局更加科学，矿山规模结构优化合理，资源供给保障能力稳定，综合利用水平全省领先，矿业绿色发展质量水平全面提升，形成矿业高质量发展新格局。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

建立自然保护地体系

科学界定自然保护地范围，优化功能分区，细化管理措施，加强和改进自然保护地管理，以自然保护区和自然公园为基础构建市域自然保护地体系。至2035年，全市共有自然保护区1处，自然公园10处。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域自然保护地分布图



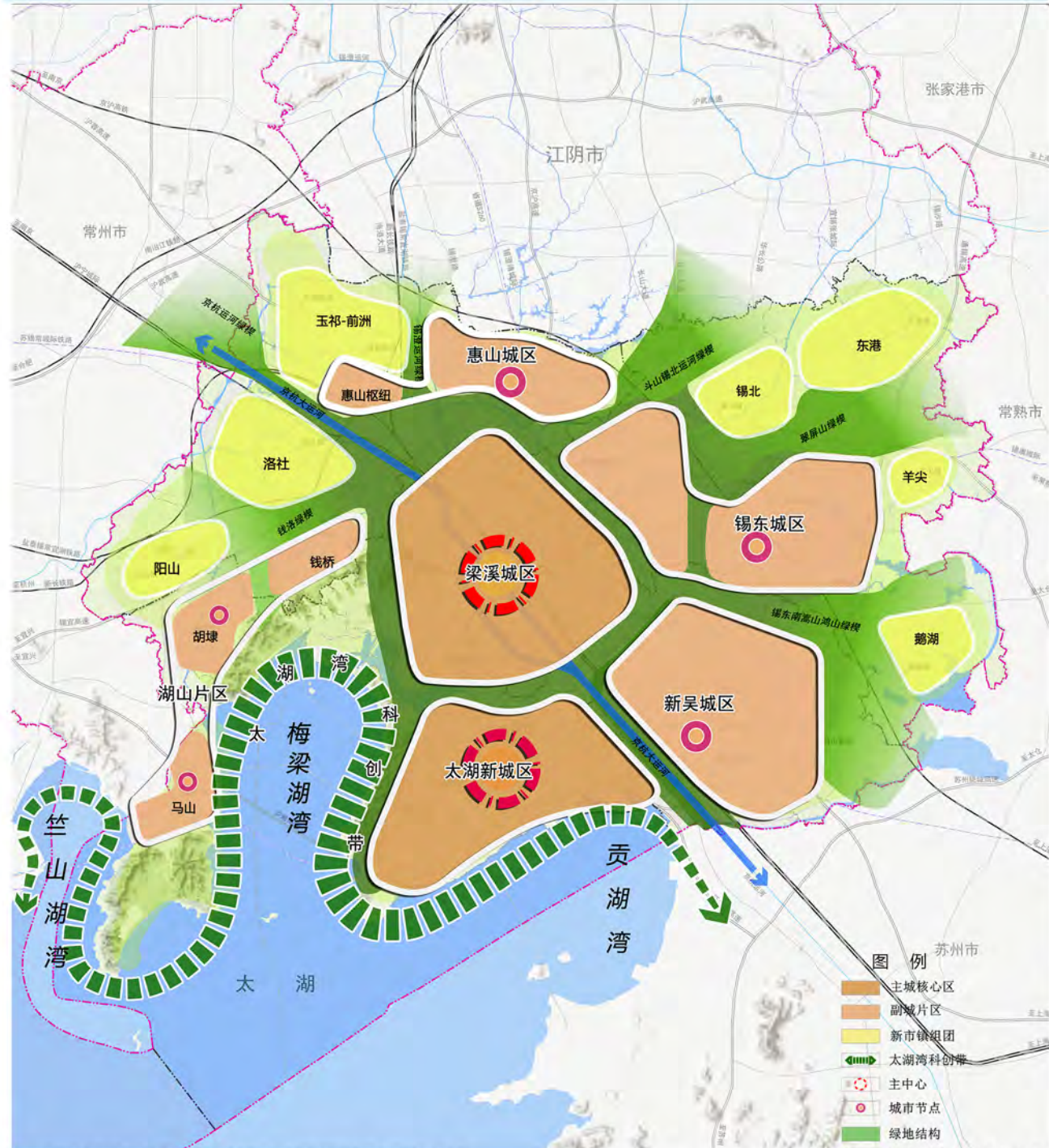
05 创新驱动，建设现代化国际化大都市区

坚持节约集约，促进精明增长，提升市区产业创新聚合能力、文商旅服务能力、枢纽辐射能力，形成多中心组团式市区空间结构；打造以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的自主可控现代产业体系，加快推进太湖湾科创带建设，实现城镇高质量发展。

打造现代化国际化区域中心城市

构建“一城两核、四片六组团”市辖区空间格局

- **一城**：包括“两核”和“四片”
- **两核**：梁溪城区和太湖新城（无锡经济开发区）
- **四片**：锡东城区、惠山城区、新吴城区和湖山片区
- **六组团**：洛社、阳山、玉祁-前洲、东港-锡北、羊尖、鹅湖六个外围城镇组团



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市辖区空间结构规划图

打造现代化国际化区域中心城市

形成 “一带双环、三廊六楔” 的绿地系统

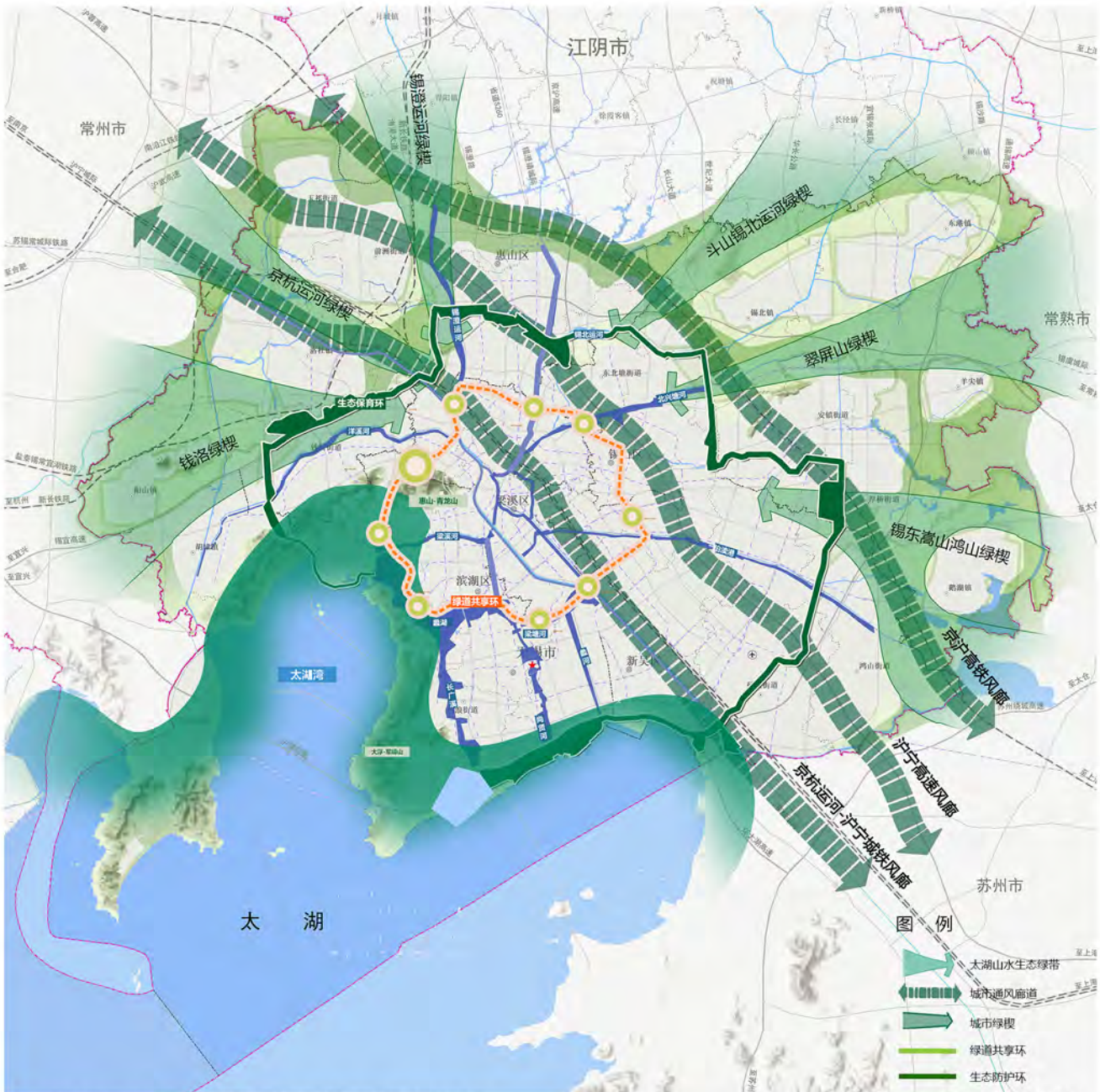
规划林田、山水、公园、绿道、绿楔入城。

一带：太湖山水生态绿带；

双环：生态防护环和绿道共享环；

三廊：京杭运河-沪宁城铁、沪宁高速、京沪高铁构筑的城市生态风廊；

六楔：环绕在市辖区周边、深入中心城区的楔形绿地，包括括锡东嵩山鸿山绿楔、翠屏山绿楔、斗山锡北运河绿楔、锡澄运河绿楔、京杭运河绿楔、钱洛绿楔。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市辖区绿地系统规划图

打造现代化国际化区域中心城市

坚持“TOD” 公交优先，强化城市发展走廊

依托轨道交通，重点强化以 TOD 为主导的 6 条发展走廊，规划形成“城市中心-特色副中心-片区中心-社区中心”四级中心体系。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市辖区中心体系规划图

打造现代化国际化区域中心城市

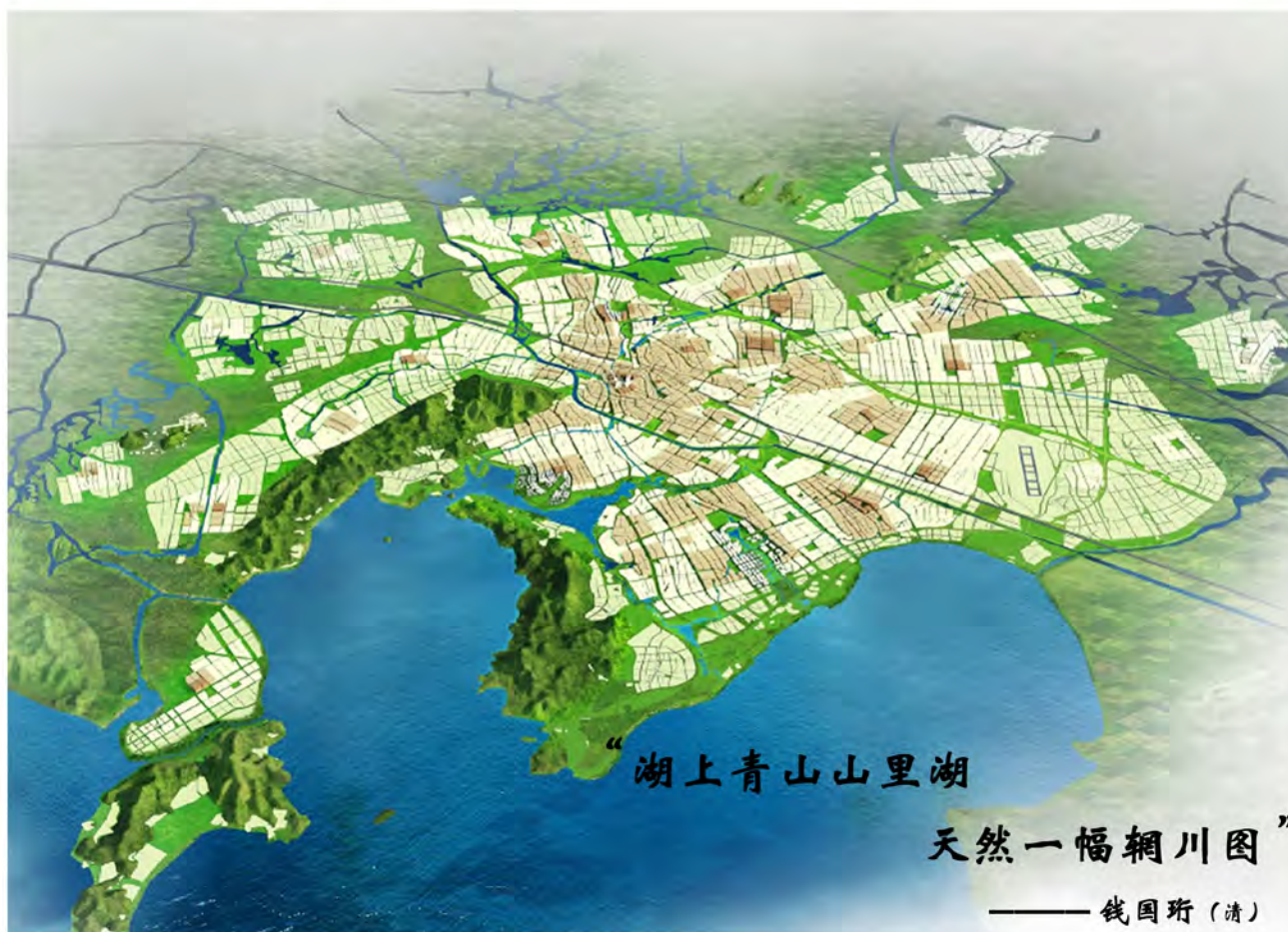
形成“三山抱湖、多脉辐辏”整体山水景观格局

彰显山水风貌特色，延续城市文脉，提高空间品质，塑造“重湖叠嶂半城景、锡惠俯览运河湾”的城市总体风貌特色。提炼无锡山、湖、河、城特色要素，形成“三山抱湖，多脉辐辏”的整体山水景观格局。

三山抱湖：将锡惠山-青龙山、大浮-军嶂山、马山等优质山水资源与城市公共空间充分结合，塑造无锡最具标志性的山水城市格局。



多脉辐辏：以京杭大运河为主脉，城市水网圩田环绕，形成类型多样的滨水空间。



无锡总体城市设计引导图

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



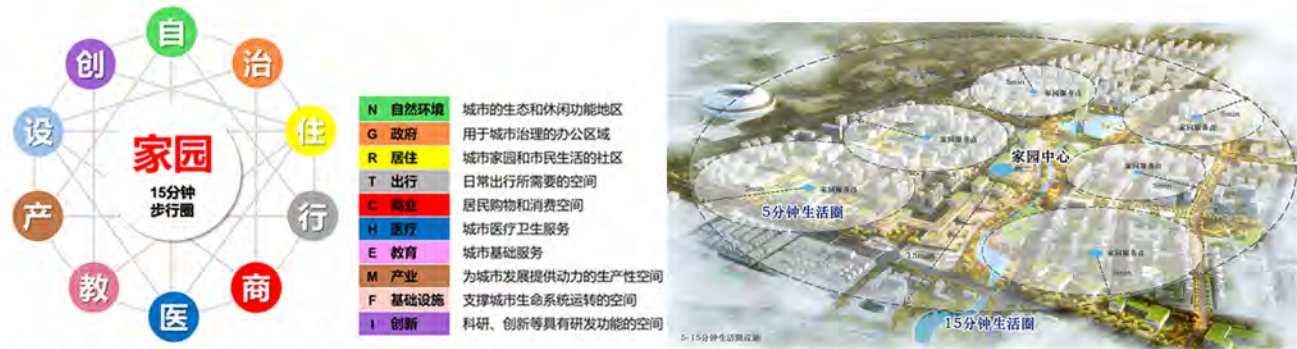
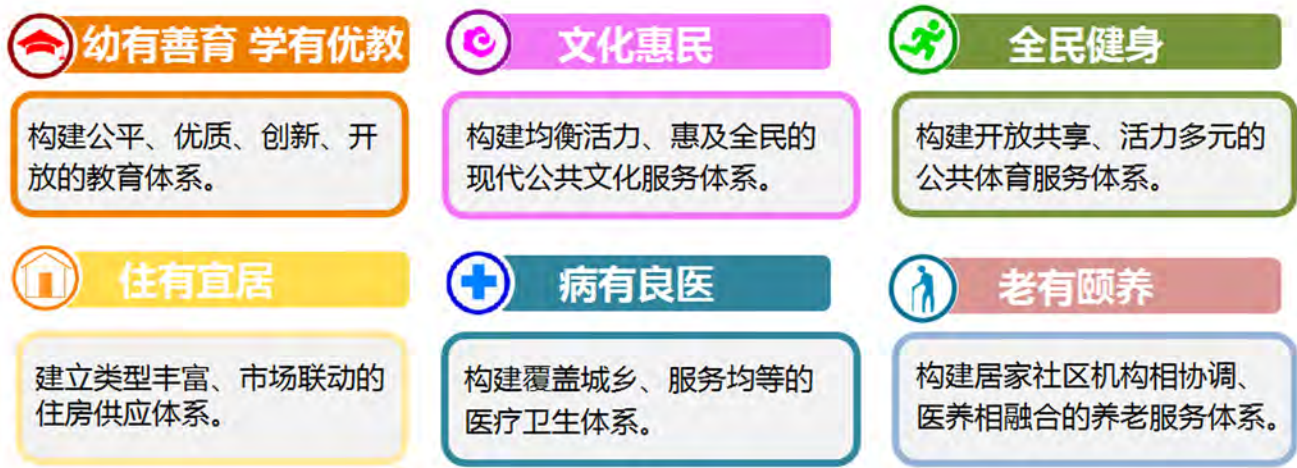
06 人民城市，营造共同富裕幸福美好家园

坚持以人民为中心，落实人民城市人民建的发展要求，以幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、逝有所安、住有宜居、弱有众扶为发展目标，推进全民友好型城市建设，不断提升居民安全感、获得感和幸福感，建设有温度的幸福宜居城市。

构建舒适友好的城乡生活服务圈

完善公平共享、全龄友好的公共服务体系

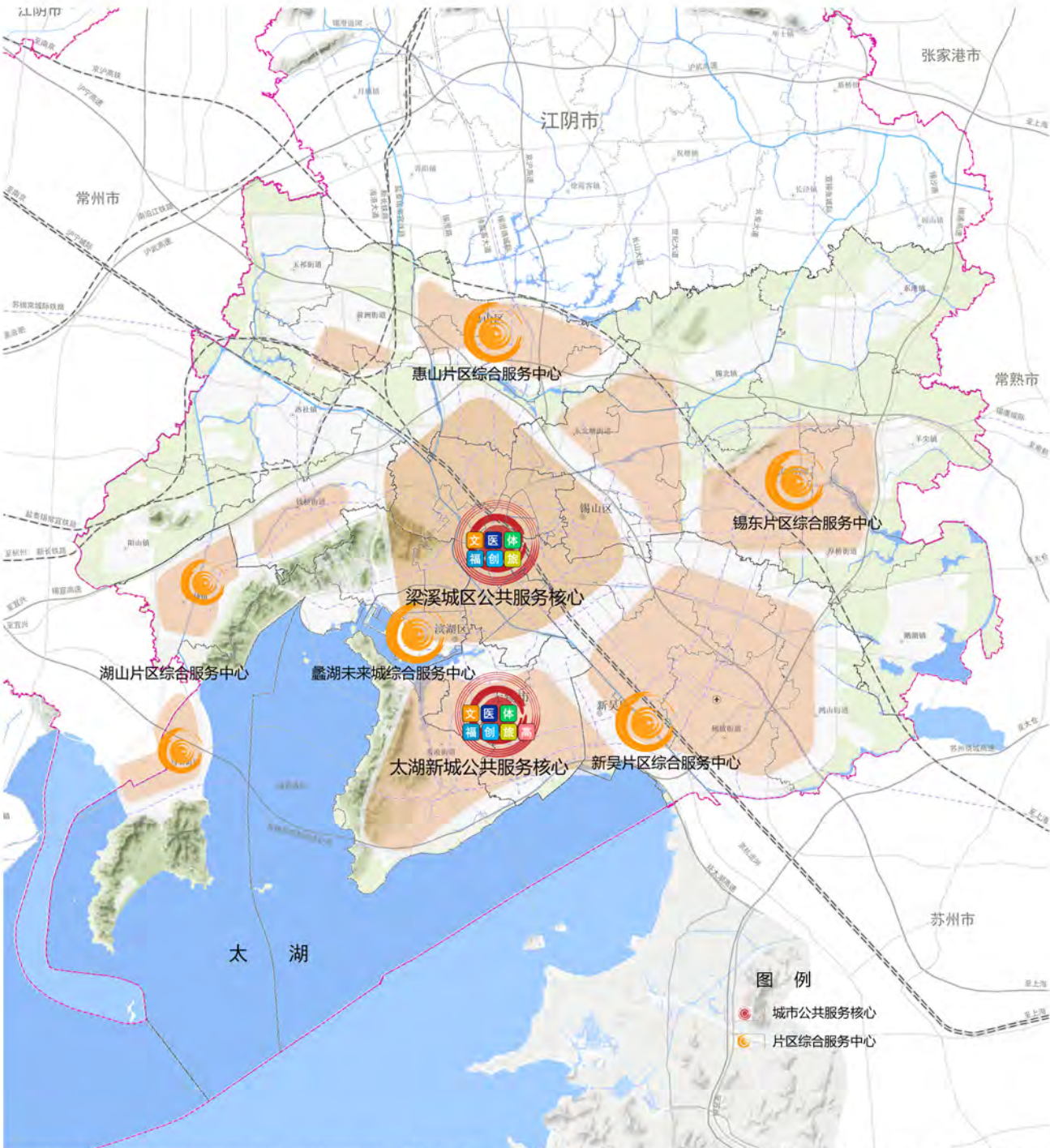
市辖区形成“市级-区级-社区级”三级公共服务设施体系。健全教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务体系，实现幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、文化惠民、全民健身。构建15分钟、5-10分钟社区生活圈，配置功能复合、配套完善的家园中心。



统筹公共服务设施布局

优化高等级公共服务设施布局

强化公共服务设施区域辐射力，耦合空间结构，打造市辖区“双核四区”品质设施集聚区。
“双核”为梁溪城区和太湖新城两个市级公共服务核心；“四区”为锡东、惠山、新吴、湖山片区综合服务中心。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市辖区公共服务设施规划图

构建山水入城的城市蓝绿空间

形成山水城市全域公园体系

突出无锡山水城市格局，由城市公园、郊野公园、都市农园组成山水城市全域公园体系。规划远期中心城区绿地率达到40%，人均公园绿地面积达到15平方米，公园绿地十分钟服务圈覆盖率达到100%。

建设慢行友好的绿道网络

构建连续贯通、等级分明、特色鲜明的市辖区绿道网系统。围绕无锡龟背老城和古运河规划核心绿道，彰显历史文化名城特色。贯通太湖沿岸，结合太湖湾科创带建设，打造百公里环湖绿道。构建内环的湖山环绿道以及外围由走马塘绿道、锡北运河绿道、惠西风光绿道合成的乡野环绿道，与城市主要功能区相互融合。依托京杭运河两侧、伯渎港、尚贤河、白屈港、洋溪河、锡澄运河、农新河、九里河，形成多水汇聚的蓝绿网络，规划 9 条放射型城市骨干绿道。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

推进城市更新

强化整体统筹，划定更新单元

运用综合性、整体性的理念和方法，以“节约集约、持续发展，完善功能、提升品质，有机更新、传承文化，尊重权益、共建共治”为原则，对城镇建成区进行持续改善和治理活动，提升城市功能品质，改善城市人居环境，彰显城市特色风貌，升级城市发展动能。规划产城融合型、产业升级型、城镇提升型、历史文化型四类更新单元。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



07 城乡统筹，塑造富有特色的新江南水乡

以“五园五区六带”和“三园一区一居”（区级科技园、镇级产业园、村级特色园、城乡融合先导区、美丽农居）建设为重点，转变农业生产方式、提升乡村人居环境，助推乡村振兴，建设产业融合多元、具有江南吴韵水乡特色的宜居宜业和美乡村。

全面落实耕地和永久基本农田保护

以“农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡”为建设目标，严格落实耕地和永久基本农田保护任务，持续优化耕地布局，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，将可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护，全方位夯实粮食安全根基。

严格耕地用途管制

分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序。坚决遏制耕地“非农化”，从严控制非农建设占用耕地；严格管控耕地“非粮化”，防止永久基本农田特别是高标准农田“非粮化”。

稳定耕地数量

推进耕地恢复潜力调查，全面摸清全市耕地恢复潜力状况和空间布局；稳妥有序恢复耕地保护责任缺口，合理划定重点新增耕地区域。

优化耕地布局

合理引导种植业内部结构调整，加强全域土地综合整治、高标准农田建设，推进耕地集中连片布局。

提升耕地质量

坚持用地与养地相结合，健全耕地休耕轮作制度；整合农田水利建设资源，推进农业规模化节水。

落实永久基本农田特殊保护

严格落实永久基本农田管控要求，统筹协调推进永久基本农田保护与高标准农田建设。建立健全永久基本农田储备区制度，加强优质耕地储备。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

优化乡村空间布局，促进乡村振兴

提出分片引导策略

依据农业空间特色和山水生态资源空间分布，将乡村空间分为“三类七片”，三类分别是园区类、城乡融合类和山水生态类。

加快现代农业发展

聚焦生态农业、循环农业和高效农业，推动以优质稻麦、精细蔬菜、特色果品、精品园艺、特种水产、生态畜禽为特色的农业全产业链发展。

促进乡村分类引导

以镇村布局规划优化和动态更新作为乡村空间优化的指引，引导形成城乡融合发展的空间格局。全市农村居民点划分为集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类和其他一般村五类，统筹考虑农村村民生产、生活需求，科学划定村庄建设范围。

提升乡村公共服务

乡村生活配套设施分为综合配置、基本配置两级，重点完善集聚提升类、城郊融合类、特色保护类村庄公共服务配套。

优化乡村人居环境

加强文化保护与传承，依托自然山水和人文资源，有效保护、修复和改善乡村生态环境，挖掘乡村地域文化景观资源，形成特色鲜明的江南水乡田园风光。

打造美丽乡村示范带

科学谋划美丽乡村整体性推进和特色化布局，沿自然风景线、特色产业园、人文古迹区、交通走廊线，重点打造六条各具特色的美丽乡村示范带。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

加强生态修复和国土综合整治

整治修复，促进山水林田湖村城和谐共生

坚持保护优先、自然恢复为主的方针，统筹推进各类生态要素修复，提出生态保护修复重点区域，实施生态修复重大工程，提升生态系统的质量和稳定性。

>>生态修复整治分区

全市生态修复整治分区分为四类：城镇人居环境提升区，农田综合整治区，河湖水生态保护修复区，宜南丘陵生态涵养保护区。

城镇人居环境提升区

有序实施景区和岸线内建设用地腾退以及高能耗、高污染工业企业治理；促进河流沿线水体生境自然恢复，开展城区山体治理，沿山功能管制，着力推进拆除覆绿、更新改造和风貌整治。



农田综合整治区

北部农田综合整治区以全域整治、绿色发展为主，推进全域土地综合整治。南部农田综合整治区以畅活水系、面源治理为主，着力开展农田综合整治、河道清淤疏浚。



河湖水生态保护修复区

以长江、太湖、溧湖为主体，其中长江水生态保护修复区以水系保护、岸线修复为主。太湖湿地生态保护修复区以控源截污、生态修复为主。溧湖湿地生态保护修复区以植被恢复、污染防治为主。



宜南丘陵生态涵养保护区

加强丘陵岗地水土保持林的管护和培育，构建矿区与周边的生态走廊和生物多样性保护网络；实施矿山环境复绿整治与地质环境治理，大力开展矿山生态整治、修复和丘陵岗地水土保持林的管护和培育，重点提升区域水土保持和水源涵养功效，发挥丘陵山区的生态屏障功能。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



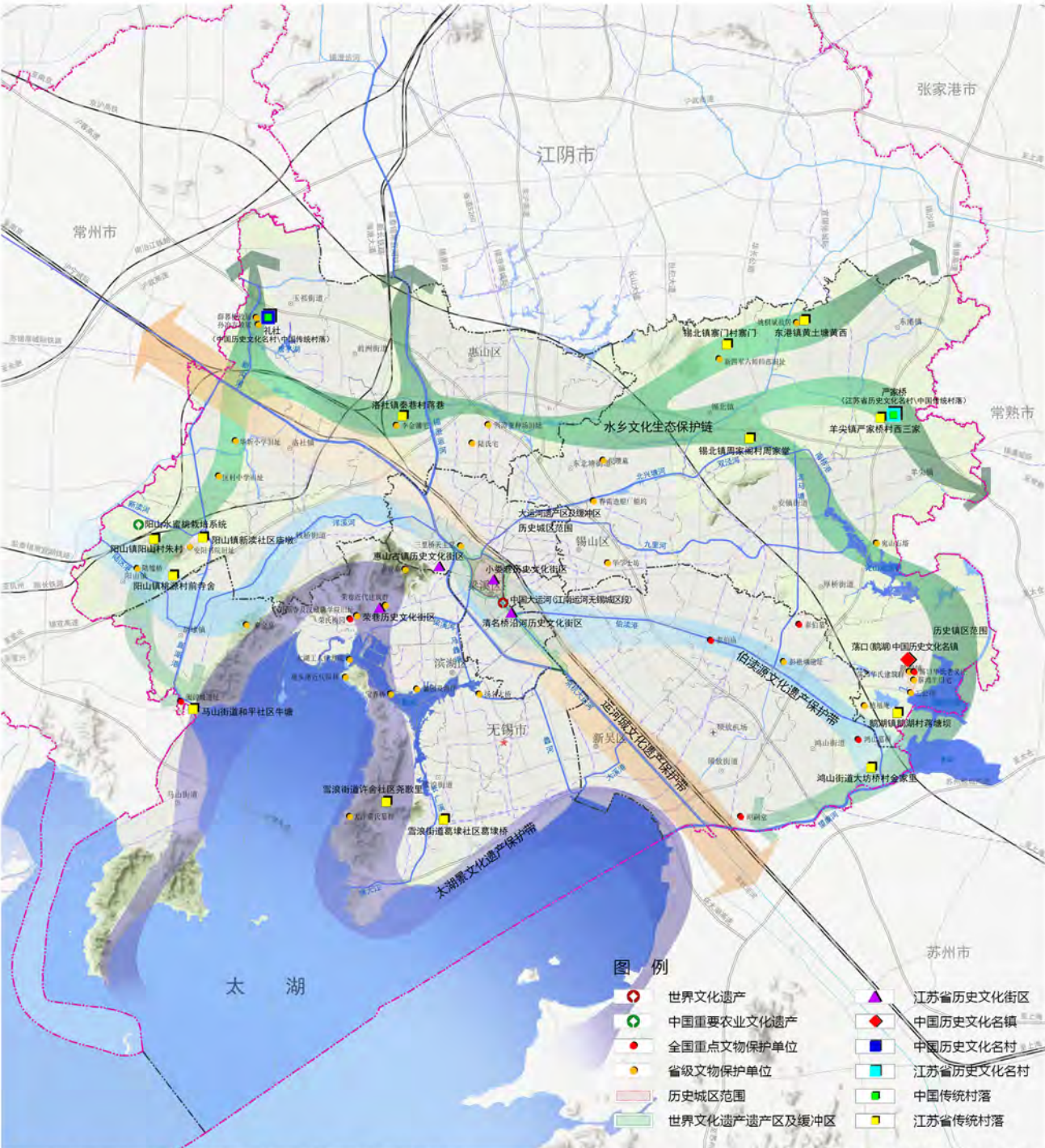
08 风貌塑造，彰显国家历史文化名城底蕴

构建系统完整的城乡历史文化保护传承体系，彰显无锡国家历史文化名城的特色和价值，有效保护和充分利用各类历史文化遗产，将历史文化保护传承工作全面融入城乡建设和经济社会发展大局，增强人民群众文化自觉和文化自信。

构建系统完整的城乡历史文化保护传承体系

形成“三带一链”的整体保护格局

无锡市域是由国家历史文化名城无锡、宜兴和江苏省历史文化名城江阴以及众多名镇、名村、传统村落共同构成的历史文化名城、名镇群。市辖区规划形成“三带一链”的整体保护格局，即“伯渎源文化遗产保护带”、“运河城文化遗产保护带”、“太湖景文化遗产保护带”和“水乡文化生态保护链”。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市辖区历史文化保护规划图

构建系统完整的城乡历史文化保护传承体系

充分挖掘和保护各类历史文化遗存

世界文化遗产	历史城区	历史文化聚落	历史文化街区
中国大运河（江南运河无锡城区段）	古运河、环城河所围合的历史城区	包括荡口历史文化名镇，礼社、严家桥历史文化名村，及13处传统村落	包括惠山古镇、小娄巷、清名桥沿河、荣巷4处江苏省历史文化街区
不可移动文物	历史建筑	农业、工业文化遗产	非物质文化遗产
包括全国重点文物保护单位、省级文物保护单位、市级文物保护单位等	市政府公布的历史建筑	包括江苏无锡阳山水蜜桃栽培系统、茂新面粉厂旧址	包括国家、省、市级非物质文化遗产，老字号、历史地名及优秀传统文化等

划定历史文化保护线

包括历史城区、历史镇区、历史文化名村和历史文化街区保护范围，以及世界文化遗产中国大运河的遗产区和缓冲区、文物保护单位的保护范围和建设控制地带、历史建筑的保护范围。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市辖区历史文化保护线规划图

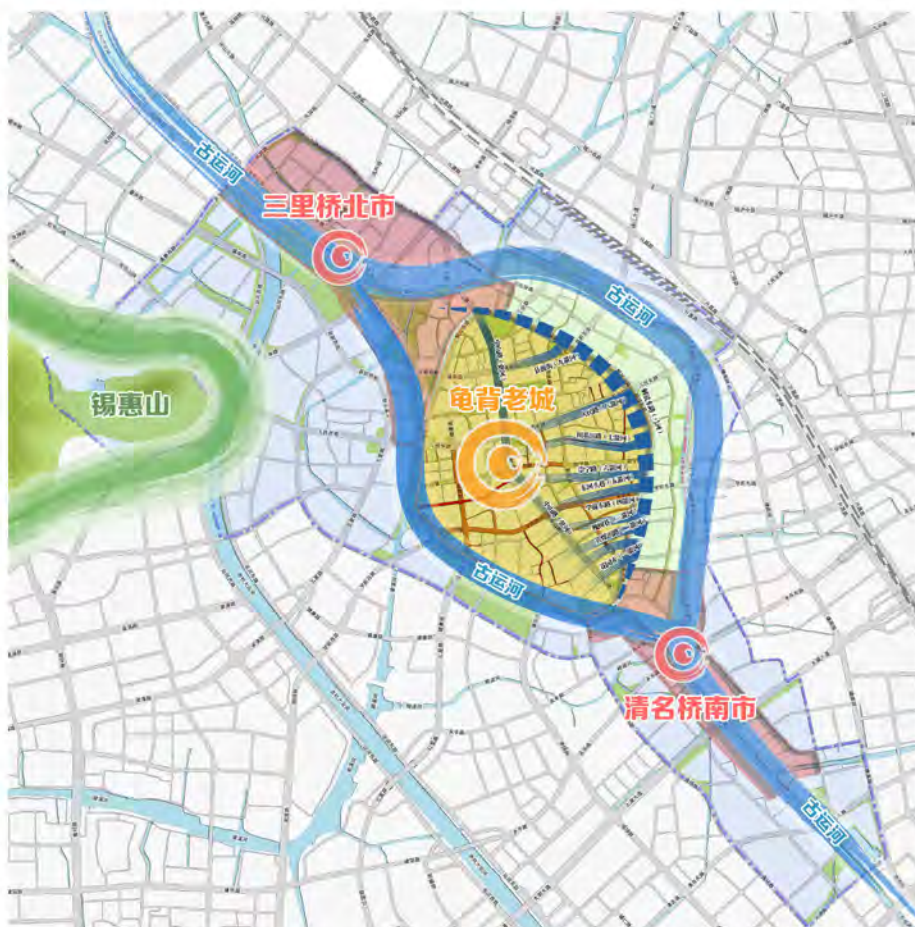
强化历史城区保护和利用

保护历史城区整体格局

保护历史城区内“龟背形”、“一弓九箭”的道路街巷网络格局。

保护小娄巷、南市桥巷、汤巷等传统街巷，保护街巷原有走向肌理、空间尺度及传统风貌。

加强历史城区整体特色风貌引导，延续惠山古镇周边、黄埠墩周边、小娄巷周边、西水关—南水尖周边和清名桥周边地区的空间形态和历史风貌。控制历史城区保护范围内高层建筑建设。



历史城区整体格局保护规划图

功能优化与品质提升

加强历史文化资源的保护与利用，引导产业调整和优化，使历史城区成为集文化传承、旅游休闲、特色商业商务、居住等功能于一体的综合片区。推动历史城区有机更新，控制整体开发强度，完善公共服务设施和基础设施配套，适度提升开敞空间规模，分离过境交通，提供高品质公共交通服务和安全舒适的慢行交通环境，加强消防安全、抗震防灾、避险疏散等应急工程建设，增强历史城区综合承载能力。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



09 强化支撑，建设全国性综合交通枢纽

建设面向国际的全国性综合交通枢纽，构建现代化高质量综合立体交通网。整合机场、铁路、港口、公路等重大交通设施资源，增强交通枢纽辐射力；加强交通一体化衔接，促进锡澄锡宜融合发展；坚持公共交通优先发展和绿色交通引领，构建绿色、高效、多元、可持续发展的城市交通系统。

建设全国性综合交通枢纽

可达性目标

123出行交通圈：基本形成苏锡常1小时通勤、长三角城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖。

123快物流圈：国内1天送达、周边国家2天送达、全球主要城市3天送达。

构建现代化高质量综合立体交通网

积极推进高铁城际铁路建设，构建面向区域互联互通的轨道交通网络；做大做强苏南硕放国际机场，支撑长三角世界级机场群的构建；加强港口建设，促进长三角港口群协同融合发展。全面整合机场、铁路、港口、公路等交通设施布局，建设具有全国竞争力的综合交通枢纽城市。

建设一体化衔接的市域交通体系

加强无锡与江阴、宜兴的快速便捷联系。加快轨道交通建设，加强骨干道路网一体化衔接，促进市域融合发展。

建设绿色、高效、可持续发展的城市交通系统

优先发展公共交通，形成以轨道交通为骨干，多层次公交为主体的公共交通服务体系；倡导绿色出行，促进城市交通可持续发展。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

构建现代化高质量综合立体交通网

航空：建设国际化的区域枢纽机场

做大做强苏南硕放国际机场，建设全面覆盖苏锡常、辐射长三角的机场集疏运体系。

铁路：全面建设“轨道上的无锡”

规划形成由高速铁路、城际铁路和市域（郊）铁路、普速铁路等构成的多层级、一体化协调发展的轨道交通网络。

公路：提升公路网互联互通水平

加密和完善地方高速公路网络，缓解重要区域通道的交通压力；加强普通国省干线公路的建设，优化普通干线公路与城市道路的内外衔接。

港口：形成“一港四区”总体发展格局

依托无锡（江阴）港，统筹发展石利港区、申夏港区、黄田港港区和长山港区四个港区。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

建设一体化衔接的市域交通体系

轨道一体化

通过互联互通的快速轨道网，支撑城市空间战略重构。规划以无锡主城为核心的开放式市域铁路，建设无锡-江阴市域铁路（S1线）和无锡-宜兴市域铁路（S2线）。



道路一体化

无锡和江阴之间规划形成“四高四快六干线”的干线通道；无锡和宜兴之间规划形成“两高两快两普”的干线通道。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

建设绿色、高效、可持续发展的城市交通系统

道路交通

建设由“环线、射线、联线”相组合的快速路网系统；推进重点功能区及重大交通枢纽周边道路网建设；优化城市建设区及城市更新地区道路网更新提升，进一步提升次支路建设水平，促进城市道路网体系完善。



公共交通

构建多层次的公共交通系统，形成以轨道交通为骨干，以常规公共交通为主体的绿色出行体系。到2035年，规划形成“8线+1支”的轨道线网布局，中心城区公交分担率不低于40%。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



10 完善设施，构建高水平的安全韧性城市

构建“全天候、系统性、现代化”的城市运行安全保障体系，加强抵御灾害事故和处置突发事件能力；打造“清洁低碳、安全高效、多元互补”的现代化能源保障体系；建设可持续的绿色基础设施，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色化发展。

提高城市综合承载能力，完善应急空间网络

深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，健全重大风险防控体系和机制，将安全发展贯穿各领域全过程，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的平安无锡。



防洪排涝

构建“严挡+快排+调蓄”的城市防洪排涝新格局。提高防洪标准，中心城区防洪标准为100-200年一遇，其余地区不低于50年一遇。



消防

建立普通、特勤、战勤三级消防站保障体系，建成适应“全灾种、大应急”的消防救援力量体系。



抗震

市区新建一般工业和民用建筑抗震设防烈度为7度，学校、医院、商场等人员密集的建设工程，提高一级标准进行抗震设防。



人防

按照“长期准备、重点建设、平战结合”方针，推动人防工程建设与城市地下空间开发融合发展。



应急疏散

建设中心、固定、紧急三级防灾避难场所，实现避难场所城镇范围全覆盖。完善水陆空立体式应急通道体系。



危化品管控

加强危险化学品安全管理，强化安全风险管控。推进危化品企业转型或向集中安置园区集聚。



公共卫生安全

完善突发公共卫生事件预警平台建设，预控应急医院建设场地。健全市、区、街道、社区四级疾病预防控制网络，强化社区网格化管理，实现联防联控。

建设可持续的绿色基础设施

建立“系统完善、安全优质、绿色智慧”的市政基础设施体系

供水系统

以长江和太湖作为供水水源，形成安全可靠的水源保障格局。优化城乡管网系统，全面提升供水水质，满足城乡用水需求。

污水系统

全面提升污水处理能力与水平，推进污水处理厂花园式、复合式建设。

海绵城市

按特大城市标准提升城市雨水管渠排水能力，系统推进海绵城市建设，实现城市径流污染有效削减、雨水资源高效利用。

供电系统

构建区外电力多端受入、区内联合成环的500千伏主干网架，全面提升城市电网供电能力。

通信系统

统筹强化各类通信设施布局，全面建成国内领先、世界先进的信息基础设施，建成国家新型智慧城市。

供热系统

发展分布式能源供热，推进热电厂管网互联互通，提升能源综合利用和保障能力。

燃气系统

建成多源多向的天然气气源供应系统，完善应急储备保障体系，加强油气输送管道安全管理。

固废系统

发展固废循环经济，提升固废综合处理能力，生活垃圾无害化处理率达100%，餐厨废弃物资源化利用率100%。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

地下市政设施效果示意图



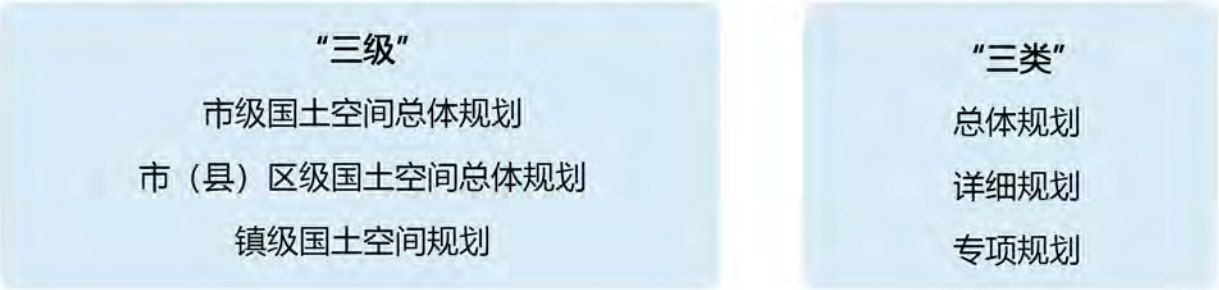
11 落实主体责任，提升国土空间治理能力

落实地方各级党委和政府国土空间规划管理主体责任，坚持“多规合一”，强化规划严肃性，完善纵横协同的规划传导，提升国土空间治理能力现代化水平。

建立全域规划编制传导体系

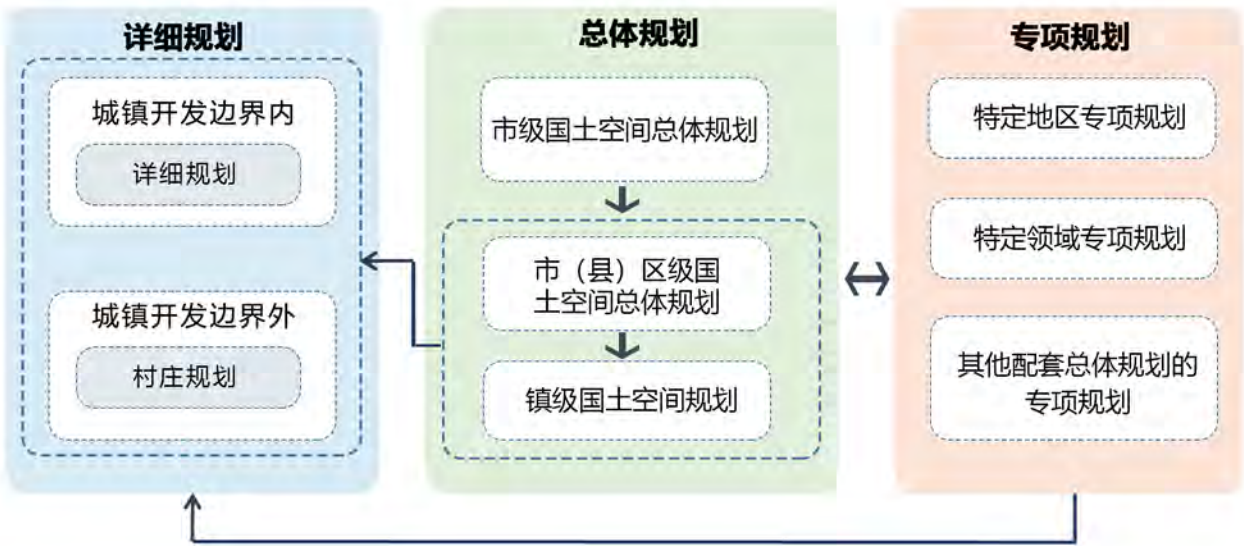
规划编制体系

以市级国土空间总体规划为统领，构建形成“三级三类”的国土空间规划体系。



规划传导体系

以总体规划为基础，以详规单元为基本落实单位，明确规划纵向传导内容，加强规划横向指导约束，指导各级各类规划编制实施。

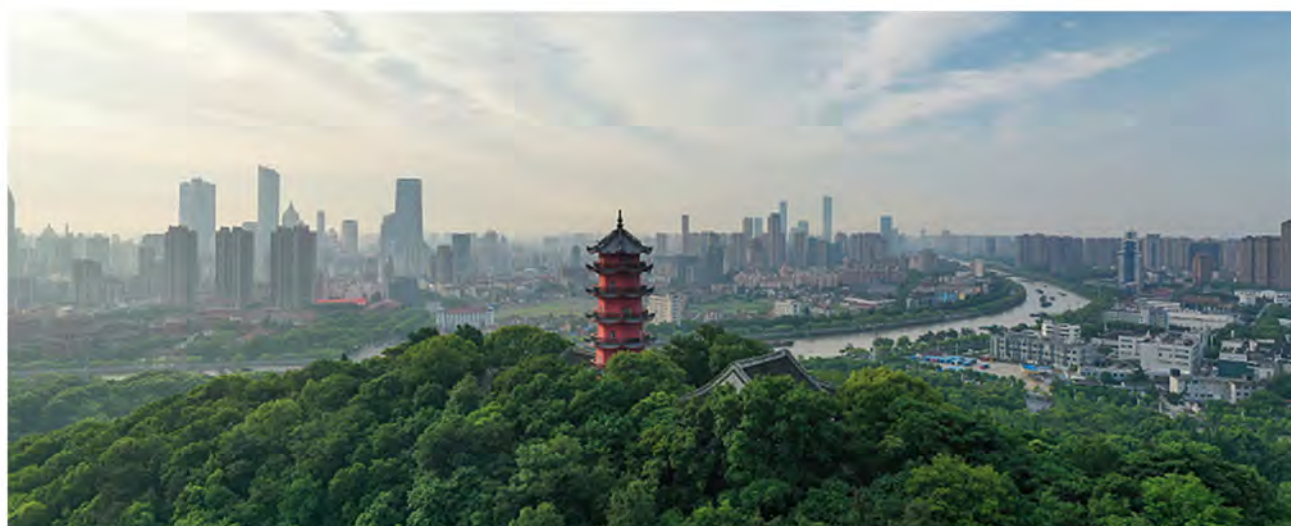


注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

强化规划管控体系



强化规划实施保障



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。